

**Справка-обоснование  
к проекту Закона Кыргызской Республики  
о внесении изменений в Закон Кыргызской Республики  
«О муниципальной собственности на имущество»**

**1. Цель и задачи**

Данный проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О муниципальной собственности на имущество» разработан в соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики «О проведении инвентаризации законодательства Кыргызской Республики» от 8 февраля 2021 года, согласно которому, в срок до 31 декабря 2021 года, Кабинету Министров Кыргызской Республики поручено провести полную инвентаризацию принятых концепций, стратегий, программ и законов Кыргызской Республики по отраслям права на предмет соответствия Конституции, принципам социальной справедливости и партнерства, необходимости, целесообразности и эффективности, достаточности регулирования предмета, устранения внутренних противоречий и коллизий, пробелов в праве, по итогам которой внести предложения, направленные на устранение выявленных несоответствий.

**2. Описательная часть**

Согласно определению понятия «приватизация муниципальной собственности», предусмотренному в статье 1, под ней понимается отчуждение имущества, находящегося в муниципальной собственности (объектов приватизации), **в собственность физических и юридических лиц.**

Однако, следует отметить, что государственные предприятия и учреждения, муниципальные предприятия и учреждения также являются юридическими лицами, имущество которых является соответственно государственным и муниципальным.

Кроме того, необходимо отметить, что в соответствии со статьей 229 Гражданского кодекса КР имущество, находящееся в государственной собственности, может быть передано в частную собственность путем его приватизации в случаях и в порядке, предусмотренных законами о приватизации государственного имущества.

При этом, в Кыргызской Республике признаются частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

Учитывая изложенное предлагается внести уточнение, согласно которому под приватизацией муниципальной собственности понимается отчуждение имущества, находящегося в муниципальной собственности (объектов приватизации) в частную собственность.

Согласно абзацу десятому части 2 статьи 3 леса и сельскохозяйственные угодья, озера, источники воды и месторождения полезных ископаемых местного значения, если они не отнесены к перечню государственных природных ресурсов, могут находиться в муниципальной собственности.

Однако, в соответствии со статьей 16 Конституции Кыргызской Республики земля, ее недра, воздушное пространство, воды, леса, пастбища, растительный и животный мир, другие природные ресурсы являются исключительной собственностью Кыргызской Республики. Земля, за исключением пастбищ и лесов, также может находиться в частной и муниципальной форме собственности.

Кроме того, согласно статье 4 Водного кодекса Кыргызской Республики водные ресурсы Кыргызской Республики являются исключительной и неотчуждаемой собственностью государства.

К тому же, согласно статье 3 Закона КР «О недрах» недра являются исключительной собственностью Кыргызской Республики, используются как основа жизни и деятельности народа Кыргызстана и находятся под особой охраной государства.

Учитывая вышеизложенное, предлагается абзац 10 части 2 статьи 3 привести в соответствие с требованиями Конституции КР, изложив в новой редакции.

Согласно абзацу третьему статьи 5 муниципальная собственность на имущество формируется **из средств, вырученных от реализации конфискованного в установленном законом порядке имущества.**

Вместе с тем, в соответствии со статьей 96 Уголовного кодекса КР конфискация имущества есть безвозмездное изъятие с последующим обращением **в собственность государства** на основании обвинительного приговора.

В связи с чем, предлагается в абзаце третьем статьи 5 слова «средств, вырученных от реализации конфискованного в установленном законом порядке имущества» исключить.

Согласно пункту 4 статьи 10 Закона «О местном самоуправлении» регулирование в соответствии с законодательством порядка передачи объектов государственной собственности в муниципальную собственность относится к полномочиям органов государственной власти.

Статьей 5 Закона «О муниципальной собственности на имущество» установлен ряд источников формирования муниципальной собственности, среди которых основным является передача объектов государственной собственности органам местного самоуправления.

Ранее, в период проведения реформы по децентрализации государственного управления в собственность органов местного самоуправления были переданы социальные объекты местного значения, такие как здания школ, детских садов, фельдшерско-акушерских пунктов, библиотек и другие объекты инфраструктуры населенных пунктов.

В настоящее время по мере необходимости также принимаются отдельные решения Кабинета Министров о передаче государственных объектов в муниципальную собственность.

Необходимо отметить, что в большинстве принятых решений Правительства о передаче государственных объектов в муниципальную собственность предусмотрены лишь рекомендации органам местного самоуправления обеспечить целевое назначение передаваемых объектов, однако такие рекомендации не имеют обязательного характера, поскольку органы местного самоуправления вправе по своему усмотрению пользоваться и распоряжаться муниципальной собственностью.

Учитывая, что действующая редакция Закона «О муниципальной собственности на имущество» не позволяет устанавливать ограничения на репрофилирование или отчуждение передаваемых в муниципальную собственность объектов, имеется риск злоупотреблений при использовании в дальнейшем передаваемых объектов (в том числе с целью перепродажи).

В целях исключения данного коррупционного риска предлагается внести в Закон «О муниципальной собственности на имущество» нормы, предоставляющие Кабинету

Министров возможность передавать социально значимые объекты органам местного самоуправления с условием сохранения их целевого назначения и недопустимости отчуждения в течение определенного периода времени.

Таким образом, данные изменения направлены на минимизацию потенциальных коррупционных рисков в процессе использования и распоряжения переданными в муниципальную собственность государственными объектами. При этом за счет договорного механизма принятия органами местного самоуправления обязательств по сохранению целевого назначения и недопущению отчуждения объектов социальной значимости, временного характера данных ограничений и возможности досудебного решения вопроса возврата объектов в государственную собственность в случае нарушения указанных ограничений, в должной мере соблюдаются имущественные права и интересы местного самоуправления.

В связи с чем, статью 6 Закона предлагается изложить в новой редакции.

Согласно части 3 статьи 9 порядок создания и ведения реестра объектов муниципальной собственности на имущество **устанавливается** исполнительными органами местного самоуправления и утверждается местными кенешами.

Однако в соответствии с Законом КР «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» исполнительные органы местного самоуправления не наделены полномочиями по принятию нормативных правовых актов, при этом, в самой части 3 указывается, что этот порядок утверждается местными кенешами.

В связи с чем, в часть 3 статьи 9 предлагается внести изменение согласно которому порядок создания и ведения реестра объектов муниципальной собственности на имущество **разрабатывается** исполнительными органами местного самоуправления и утверждается местными кенешами.

Необходимо уточнить, что передача муниципальных объектов в государственную собственность осуществляется безвозмездно, так же как и передача государственных объектов в муниципальную собственность, а также уточнить случаи при которых имущество, находящееся в муниципальной собственности, может быть безвозмездно передано в государственную собственность на основании соответствующего решения исполнительного органа местного самоуправления, одобренного представительным органом местного самоуправления.

В связи с чем, часть 1 статьи 11 Закона предлагается изложить в новой редакции.

Принимая во внимание, что размещение в общественных местах объявлений является устаревшим методом доведения информации до общественности, а также в целях расширения возможностей для доступа общественности и заинтересованных лиц к публичной информации органов местного самоуправления, предлагается публикацию объявлений, а также реестра объектов муниципальной собственности на имущество осуществлять также на официальных сайтах исполнительных органов местного самоуправления.

### **3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий**

Принятие данного проекта Закона негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий не повлечет.

#### **4. Анализ соответствия проекта законодательству**

Настоящий проект Закона не противоречит нормам действующего законодательства, а также международным договорам, вступившим в силу в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

#### **5. Информация о необходимости финансирования**

Принятие настоящего проекта Закона не повлечет дополнительных финансовых средств из республиканского бюджета. Вопрос создания сайтов исполнительных органов местного самоуправления, у тех органов местного самоуправления у которых в настоящее время нет сайтов, возможно будет разрешить при поддержке Министерства цифрового развития КР в рамках проектов по развитию цифровизации, а также при помощи международных доноров.

#### **6. Информация об анализе регулятивного воздействия**

Анализ регулятивного воздействия к данному проекту Закона не требуется, так как проект не направлен на регулирование предпринимательской деятельности.

**Министр**

**А. Шыкмаматов**