

**Справка-обоснование  
к проекту Закона Кыргызской Республики  
«О признании утратившим силу Закона Кыргызской Республики  
«Об инновационной деятельности»**

**1. Цель и задачи**

Данный проект Закона Кыргызской Республики «О признании утратившим силу Закона Кыргызской Республики «Об инновационной деятельности» разработан в соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики «О проведении инвентаризации законодательства Кыргызской Республики» от 8 февраля 2021 года, согласно которому, в срок до 31 декабря 2021 года, Кабинету Министров Кыргызской Республики поручено провести полную инвентаризацию принятых концепций, стратегий, программ и законов Кыргызской Республики по отраслям права на предмет соответствия Конституции, принципам социальной справедливости и партнерства, необходимости, целесообразности и эффективности, достаточности регулирования предмета, устранения внутренних противоречий и коллизий, пробелов в праве, по итогам которой внести предложения, направленные на устранение выявленных несоответствий.

**2. Описательная часть**

Закон Кыргызской Республики «Об инновационной деятельности» принятый еще в 1999 году является устаревшим, декларативным, содержащим устаревшие не работающие нормы и механизмы не отвечающие современным условиям.

Так к примеру в данном Законе содержатся нормы (статья 3, 13, 14) о государственных инновационно-инвестиционных комплексах, которые являются государственными учреждениями по реализации полного инновационно-инвестиционного цикла и создаются на базе существующих многопрофильных высших учебных заведений, научных, проектных организаций с максимальным использованием их ресурсов.

Для координации работы сети, под которой понимается государственная сетевая инновационно-инвестиционная инфраструктура, формируемая в соответствии с данным Законом во всех регионах республики, каждый комплекс содержит в своем составе представительство управления, под которым в свою очередь понимается орган управления сетью, формируемый Правительством Кыргызской Республики на базе существующих государственных научных учреждений и учреждений образования, а также отраслевых министерств.

Представительства управления не являются юридическими лицами, а являются подразделениями двойного подчинения, деятельность которых определяется совместными приказами руководителя и генерального директора комплекса.

При этом, комплексами организуются инновационные отделы во всех организациях, предприятиях, имеющих существенное значение для экономики региона страны. Отделы формируются с максимальным использованием ресурсов соответствующих предприятий, организаций и обеспечивают взаимодействие комплексов со всеми секторами экономики в регионе.

Следует отметить, что в 2017 года Правительством КР была утверждена Концепция научно-инновационного развития Кыргызской Республики на период до 2022 года, в которой была предусмотрена необходимость актуализации Закона Кыргызской Республики «Об инновационной деятельности» и тем самым подтверждена устарелость положений данного Закона.

Однако до настоящего дня изменения, направленные на актуализацию данного Закона, в него не вносились.

При этом, отмечаем, что в 2017 после утверждения вышеуказанной Концепции был принят Закон КР «О науке и об основах государственной научно-технической политики», который охватывает предмет регулирования Закона КР «Об инновационной деятельности».

Так согласно статье 1 Закона КР «О науке и об основах государственной научно-технической политики» целью данного Закона является установление основных правовых, экономических и социальных условий и гарантий, обеспечивающих функционирование науки и научно-технической деятельности в Кыргызской Республике, под которой понимается деятельность, направленная на получение, применение новых знаний для решения технологических, инженерных, экономических, социальных, гуманитарных и иных проблем, обеспечение функционирования науки, техники и производства как единой системы.

Кроме того, данный Закон определяет:

1) роль государства в развитии науки и техники, использовании научно-технических результатов для обеспечения социально-экономического благополучия населения республики, преобразования общественного производства и удовлетворения потребностей общества;

2) основные цели, направления и принципы государственной научно-технической политики, которая является составной частью социально-экономической политики Кыргызской Республики, которая определяет основные цели, направления, принципы, формы и методы деятельности государства в сфере науки, техники **и инноваций**;

3) формы и методы государственного регулирования в научно-технической сфере;

4) экономические и правовые гарантии развития научно-технической деятельности;

5) правовые основы деятельности научных работников и научных организаций.

Данный Закон также содержит положения касающиеся инноваций и инновационной деятельности, а также технопарков под которыми понимаются юридические лица, созданные с целью эффективной поддержки деятельности для коммерческого освоения научных знаний, изобретений, ноу-хау и высоких технологий и выпуска их на рынок, и технополисов являющихся научно-техническими комплексами, состоящими из исследовательских лабораторий, венчурных, внедренческих, крупных промышленных, посреднических и других компаний, занимающихся разработкой, внедрением и производством современной продукции.

Согласно статье 7 данного Закона Кабинет Министров КР утверждает приоритетные направления развития науки, техники, технологий **и инноваций**, обеспечивает концентрацию ресурсов по приоритетным направлениям развития науки, технологий и **инноваций**.

Статья 8 данного Закона предусматривает образование Совета по науке, **инновациям** и новым технологиям при Председателе Кабинета Министров Кыргызской Республики, который в настоящее время заменил государственный совет по инноватике, предусмотренный в Законе КР ««Об инновационной деятельности»».

Так постановление Правительства КР об образовании Государственного совета по инноватике при Правительстве КР от 22 ноября 2012 года № 790 было признано утратившим силу постановлением Правительства КР от 12 июля 2016 года № 385, в связи с образованием Совета по науке, инновациям и новым технологиям.

Также Закон КР «О науке и об основах государственной научно-технической политики» предусматривает нормы о правовом положении субъектов научной и научно-технической деятельности, которыми являются научные и научно-технические работники и организации, а также физические и юридические лица, принимающие участие в

процессе научных исследований, разработки и внедрения научной и научно-технической продукции и технологий, и вопросы государственного финансирования научной и научно-технической деятельности.

Так статьей 28 данного Закона для обеспечения развития и финансирования науки, техники и инноваций, внедрения перспективных разработок в производство предусмотрено создание Национальный фонд науки.

К тому же, статья 30 данного Закона предусматривает положения государственной поддержки развития прикладных инновационных исследований, проектно-конструкторских и технологических работ и использование их результатов в производстве.

Кроме того, данный Закон содержит статью 31, предусматривающую государственную поддержку инновационной деятельности.

Учитывая вышеизложенное предлагается признать утратившим силу Закон Кыргызской Республики «Об инновационной деятельности».

При этом, учитывая, что в статье 31 Закон КР «О науке и об основах государственной научно-технической политики», содержится норма о том, что Правительство Кыргызской Республики гарантирует государственную защиту и поддержку инновационной деятельности путем обеспечения равных условий всем физическим и юридическим лицам, осуществляющим свою деятельность в сфере науки и техники, **в соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об инновационной деятельности»**, проектом Закона одновременно предлагается внести изменение в статью 31 Закон КР «О науке и об основах государственной научно-технической политики» исключив ссылку на Закон Кыргызской Республики «Об инновационной деятельности».

### **3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий**

Принятие данного проекта Закона негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий не повлечет.

### **4. Анализ соответствия проекта законодательству**

Настоящий проект Закона не противоречит нормам действующего законодательства, а также международным договорам, вступившим в силу в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

### **5. Информация о необходимости финансирования**

Принятие настоящего проекта Закона не повлечет дополнительных финансовых средств из республиканского бюджета.

### **6. Информация об анализе регулятивного воздействия**

Анализ регулятивного воздействия к данному проекту Закона не требуется, так как проект не направлен на регулирование предпринимательской деятельности.

**Министр**

**А. Шыкмаматов**

