

**Справка-обоснование
к проекту Закона Кыргызской Республики
о внесении изменений в Закон Кыргызской Республики
«О стратегических объектах Кыргызской Республики»**

1. Цель и задачи

Данный проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О стратегических объектах Кыргызской Республики» разработан в соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики «О проведении инвентаризации законодательства Кыргызской Республики» от 8 февраля 2021 года, согласно которому, в срок до 31 декабря 2021 года, Кабинету Министров Кыргызской Республики поручено провести полную инвентаризацию принятых концепций, стратегий, программ и законов Кыргызской Республики по отраслям права на предмет соответствия Конституции, принципам социальной справедливости и партнерства, необходимости, целесообразности и эффективности, достаточности регулирования предмета, устранения внутренних противоречий и коллизий, пробелов в праве, по итогам которой внести предложения, направленные на устранение выявленных несоответствий.

2. Описательная часть

В Законе используется термин «собственник стратегического объекта», однако не уточняется кто понимается под собственником стратегического объекта.

В этой связи, предлагается в статье 1 Закона уточнить, что под собственником стратегического объекта понимаются:

- физическое, юридическое лицо, субъект международного права, в собственности которых находится стратегический объект;
- акционеры (участники) юридических лиц, акции (доли участия) которых являются стратегическими объектами.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 2 Закона к стратегическим объектам относятся гидро- и теплоэлектростанции, **кроме** каскада Токтогульских гидроэлектростанций и национальной высоковольтной линии электропередач, регулируемых Законом Кыргызской Республики "Об особом статусе каскада Токтогульских гидроэлектростанций и национальной высоковольтной линии электропередач".

Исходя из этой нормы каскад Токтогульских гидроэлектростанций и национальная высоковольтная линия не относятся к стратегическим объектам, что противоречит Закону Кыргызской Республики "Об особом статусе каскада Токтогульских гидроэлектростанций и национальной высоковольтной линии электропередач", согласно которому каскад Токтогульских гидроэлектростанций и национальная высоковольтная линия электропередач имеют для Кыргызской Республики стратегически важное значение.

В этой связи, предлагается в пункте 7 части 1 статьи 2 Закона слова «, кроме каскада Токтогульских гидроэлектростанций и национальной высоковольтной линии электропередач, регулируемых Законом Кыргызской Республики "Об особом статусе каскада Токтогульских гидроэлектростанций и национальной высоковольтной линии электропередач"» исключить и уточнить в части 1 статьи 2 Закона, что особенности статуса каскада Токтогульских гидроэлектростанций и национальной высоковольтной линии электропередач, регулируются Законом Кыргызской Республики "Об особом статусе каскада Токтогульских гидроэлектростанций и национальной высоковольтной линии электропередач".

Согласно части 2 статьи 2 Закона пакеты акций (доли участия, паи) в юридических лицах, в собственности которых находятся стратегические объекты, указанные в части 1 данной статьи, **а также пакеты акций (доли участия, паи) физических и юридических лиц, которые имеют возможность прямо или косвенно определять решения или оказывать влияние на принимаемые решения юридических лиц, в собственности которых находятся стратегические объекты, могут** быть отнесены к стратегическим объектам.

Принимая во внимание, что в соответствии со статьей 4 данного Закона в случае намерения собственника продать стратегический объект, находящийся в муниципальной, частной и иных формах собственности, Кабинет Министров Кыргызской Республики обладает преимущественным правом покупки стратегического объекта, предлагается абзац первый части 2 статьи 2 Закона изложить в новой редакции согласно которой акций (доли участия, паи) в юридических лицах, в собственности которых находятся стратегические объекты, указанные в части 1 данной статьи также будут относиться к стратегическим объектам.

При этом, предлагается исключить норму о том, что пакеты акций (доли участия, паи) физических и юридических лиц, которые имеют возможность прямо или косвенно определять решения или оказывать влияние на принимаемые решения юридических лиц, в собственности которых находятся стратегические объекты, могут быть отнесены к стратегическим объектам, поскольку термин «имеют возможность прямо или косвенно определять решения или оказывать влияние на принимаемые решения юридических лиц» является слишком широким и не точным, что создает сложности для правоприменительной практики и финансово-хозяйственной деятельности этих субъектов.

Частью первой статьей 4 Закона предусмотрено, что в случае намерения собственника продать стратегический объект, находящийся в муниципальной, частной и иных формах собственности, Правительство Кыргызской Республики обладает преимущественным правом покупки стратегического объекта **в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.**

Однако порядок реализации Правительством преимущественного права покупки стратегического объекта до настоящего времени не определен нормативными правовыми актами, поскольку не определено кто должен устанавливаться этот порядок.

Необходимо отметить, что в последнее время участились случаи обращений физических и юридических лиц, имеющих в собственности стратегические объекты, с просьбами о рассмотрении Правительством возможности выкупа того или иного стратегического объекта либо отказа от использования преимущественного права покупки.

Отсутствие единых процедур рассмотрения подобных обращений приводит на практике к неопределенностям и значительному затягиванию процесса принятия решений по заявлениям субъектов предпринимательской деятельности, намеревающихся заключить гражданско-правовые сделки со стратегическими объектами, что приводит к определенным издержкам для финансово-хозяйственной деятельности данных субъектов.

В этой связи, предлагается уточнить и определить компетенцию Кабинета Министров по определению порядка преимущественного права покупки стратегического объекта Кабинетом Министров КР, а также уточнить случаи когда Кабинет Министров Кыргызской Республики также может обладать преимущественным правом приобретения стратегического объекта.

Кроме того, частью второй статьи 4 Закона определяется, что приватизация магистральных железных дорог, магистральных газопроводов, национальной электрической сети, гидроэлектростанций (каскад Нарынских гидроэлектростанций)

осуществляется в соответствии с программами, утверждаемыми Жогорку Кенешем Кыргызской Республики.

В этой связи, следует отметить, что согласно Закону КР «О приватизации государственной собственности в Кыргызской Республике» именно данный Закон Кыргызской Республики устанавливает организационные и правовые основы преобразования отношений собственности в Кыргызской Республике посредством приватизации государственного имущества.

При этом, согласно статье 4 Закона КР «О приватизации государственной собственности в Кыргызской Республике» приватизация всего находящегося в государственной собственности имущества осуществляется в соответствии с разрабатываемой Правительством Кыргызской Республики и утверждаемой Жогорку Кенешем Кыргызской Республики Программой приватизации государственного имущества.

К тому же, необходимо отметить, что статус национальных электрических сетей и каскада Токтогульских гидроэлектростанций, которые входят в каскад Нарынских гидроэлектростанций, определяется Законом КР «Об особом статусе каскада Токтогульских гидроэлектростанций и национальной высоковольтной линии электропередач».

При этом, в соответствии с Законом КР «Об особом статусе каскада Токтогульских гидроэлектростанций и национальной высоковольтной линии электропередач» имущество

акционерного общества "Электрические станции" и акционерного общества «Национальная электрическая сеть Кыргызстана» не подлежит любым видам отчуждения, включая косвенные.

В связи с чем, предлагается исключить часть вторую статьи 4 Закона и изложить статью 4 Закона в новой редакции.

3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий

Принятие данного проекта Закона не повлечет негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий не повлечет.

4. Анализ соответствия проекта законодательству

Настоящий проект Закона не противоречит нормам действующего законодательства, а также международным договорам, вступившим в силу в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

5. Информация о необходимости финансирования

Принятие настоящего проекта Закона не повлечет дополнительных финансовых средств из республиканского бюджета.

6. Информация об анализе регулятивного воздействия

Анализ регулятивного воздействия к данному проекту Закона не требуется, так как проект не направлен на регулирование предпринимательской деятельности.

Министр

А. Шыкмаматов

