

**Справка-обоснование  
к проекту Закона Кыргызской Республики  
о внесении изменений в Закон Кыргызской Республики  
«О стратегических объектах Кыргызской Республики»**

**1. Цель и задачи**

Данный проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О стратегических объектах Кыргызской Республики» разработан в соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики «О проведении инвентаризации законодательства Кыргызской Республики» от 8 февраля 2021 года, согласно которому, в срок до 31 декабря 2021 года, Кабинету Министров Кыргызской Республики поручено провести полную инвентаризацию принятых концепций, стратегий, программ и законов Кыргызской Республики по отраслям права на предмет соответствия Конституции, принципам социальной справедливости и партнерства, необходимости, целесообразности и эффективности, достаточности регулирования предмета, устранения внутренних противоречий и коллизий, пробелов в праве, по итогам которой внести предложения, направленные на устранение выявленных несоответствий.

**2. Описательная часть**

В Законе используется термин «собственник стратегического объекта», однако не уточняется кто понимается под собственником стратегического объекта.

В этой связи, предлагается в статье 1 Закона уточнить, что под собственником стратегического объекта понимаются:

- физическое, юридическое лицо, субъект международного права, в собственности которых находится стратегический объект;
- акционеры (участники) юридических лиц, акции (доли участия) которых являются стратегическими объектами.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 2 Закона к стратегическим объектам относятся гидро- и теплоэлектростанции, **кроме** каскада Токтогульских гидроэлектростанций и национальной высоковольтной линии электропередач, регулируемых Законом Кыргызской Республики "Об особом статусе каскада Токтогульских гидроэлектростанций и национальной высоковольтной линии электропередач".

Исходя из этой нормы каскад Токтогульских гидроэлектростанций и национальная высоковольтная линия не относятся к стратегическим объектам, что противоречит Закону Кыргызской Республики "Об особом статусе каскада Токтогульских гидроэлектростанций и национальной высоковольтной линии электропередач", согласно которому каскад Токтогульских гидроэлектростанций и национальная высоковольтная линия электропередач имеют для Кыргызской Республики стратегически важное значение.

В этой связи, предлагается в пункте 7 части 1 статьи 2 Закона слова «, кроме каскада Токтогульских гидроэлектростанций и национальной высоковольтной линии электропередач, регулируемых Законом Кыргызской Республики "Об особом статусе каскада Токтогульских гидроэлектростанций и национальной высоковольтной линии электропередач"» исключить и уточнить в части 1 статьи 2 Закона, что особенности статуса каскада Токтогульских гидроэлектростанций и национальной высоковольтной линии электропередач, регулируются Законом Кыргызской Республики "Об особом статусе каскада Токтогульских гидроэлектростанций и национальной высоковольтной линии электропередач".

Согласно части 2 статьи 2 Закона пакеты акций (доли участия, паи) в юридических лицах, в собственности которых находятся стратегические объекты, указанные в части 1 данной статьи, **а также пакеты акций (доли участия, паи) физических и юридических лиц, которые имеют возможность прямо или косвенно определять решения или оказывать влияние на принимаемые решения юридических лиц, в собственности которых находятся стратегические объекты, могут быть отнесены к стратегическим объектам.**

Принимая во внимание, что в соответствии со статьей 4 данного Закона в случае намерения собственника продать стратегический объект, находящийся в муниципальной, частной и иных формах собственности, Кабинет Министров Кыргызской Республики обладает преимущественным правом покупки стратегического объекта, предлагается абзац первый части 2 статьи 2 Закона изложить в новой редакции согласно которой акций (доли участия, паи) в юридических лицах, в собственности которых находятся стратегические объекты, указанные в части 1 данной статьи также будут относиться к стратегическим объектам.

При этом, предлагается исключить норму о том, что пакеты акций (доли участия, паи) физических и юридических лиц, которые имеют возможность прямо или косвенно определять решения или оказывать влияние на принимаемые решения юридических лиц, в собственности которых находятся стратегические объекты, могут быть отнесены к стратегическим объектам, поскольку термин «имеют возможность прямо или косвенно определять решения или оказывать влияние на принимаемые решения юридических лиц» является слишком широким и не точным, что создает сложности для правоприменительной практики и финансово-хозяйственной деятельности этих субъектов.

Частью первой статьей 4 Закона предусмотрено, что в случае намерения собственника продать стратегический объект, находящийся в муниципальной, частной и иных формах собственности, Правительство Кыргызской Республики обладает преимущественным правом покупки стратегического объекта **в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.**

Однако порядок реализации Правительством преимущественного права покупки стратегического объекта до настоящего времени не определен нормативными правовыми актами, поскольку не определено кто должен устанавливаться этот порядок.

Необходимо отметить, что в последнее время участились случаи обращений физических и юридических лиц, имеющих в собственности стратегические объекты, с просьбами о рассмотрении Правительством возможности выкупа того или иного стратегического объекта либо отказа от использования преимущественного права покупки.

Отсутствие единых процедур рассмотрения подобных обращений приводит на практике к неопределенностям и значительному затягиванию процесса принятия решений по заявлениям субъектов предпринимательской деятельности, намеревающихся заключить гражданско-правовые сделки со стратегическими объектами, что приводит к определенным издержкам для финансово-хозяйственной деятельности данных субъектов.

В этой связи, предлагается уточнить и определить компетенцию Кабинета Министров по определению порядка преимущественного права покупки стратегического объекта Кабинетом Министров КР, а также уточнить случаи когда Кабинет Министров Кыргызской Республики также может обладать преимущественным правом приобретения стратегического объекта.

Кроме того, частью второй статьи 4 Закона определяется, что приватизация магистральных железных дорог, магистральных газопроводов, национальной электрической сети, гидроэлектростанций (каскад Нарынских гидроэлектростанций)

осуществляется в соответствии с программами, утверждаемыми Жогорку Кенешем Кыргызской Республики.

В этой связи, следует отметить, что согласно Закону КР «О приватизации государственной собственности в Кыргызской Республике» именно данный Закон Кыргызской Республики устанавливает организационные и правовые основы преобразования отношений собственности в Кыргызской Республике посредством приватизации государственного имущества.

При этом, согласно статье 4 Закона КР «О приватизации государственной собственности в Кыргызской Республике» приватизация всего находящегося в государственной собственности имущества осуществляется в соответствии с разрабатываемой Правительством Кыргызской Республики и утверждаемой Жогорку Кенешем Кыргызской Республики Программой приватизации государственного имущества.

К тому же, необходимо отметить, что статус национальных электрических сетей и каскада Токтогульских гидроэлектростанций, которые входят в каскад Нарынских гидроэлектростанций, определяется Законом КР «Об особом статусе каскада Токтогульских гидроэлектростанций и национальной высоковольтной линии электропередач».

При этом, в соответствии с Законом КР «Об особом статусе каскада Токтогульских гидроэлектростанций и национальной высоковольтной линии электропередач» имущество акционерного общества "Электрические станции" и акционерного общества «Национальная электрическая сеть Кыргызстана» не подлежит любым видам отчуждения, включая косвенные.

В связи с чем, предлагается исключить часть вторую статьи 4 Закона и изложить статью 4 Закона в новой редакции.

### **3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий**

Принятие данного проекта Закона не повлечет негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий не повлечет.

### **4. Анализ соответствия проекта законодательству**

Настоящий проект Закона не противоречит нормам действующего законодательства, а также международным договорам, вступившим в силу в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

### **5. Информация о необходимости финансирования**

Принятие настоящего проекта Закона не повлечет дополнительных финансовых средств из республиканского бюджета.

### **6. Информация об анализе регулятивного воздействия**

Анализ регулятивного воздействия к данному проекту Закона не требуется, так как проект не направлен на регулирование предпринимательской деятельности.

**Министр**

**А. Шыкмаматов**

