**Справка-обоснование**

**к проекту Закона Кыргызской Республики**

**«О признании утратившим силу Закона Кыргызской Республики**

**«О доверительном управлении государственным имуществом»**

**1. Цель и задачи**

Данный проект Закона Кыргызской Республики «О признании утратившим силу Закона Кыргызской Республики «О доверительном управлении государственным имуществом» разработан в соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики «О проведении инвентаризации законодательства Кыргызской Республики» от 8 февраля 2021 года, согласно которому, в срок до 31 декабря 2021 года, Кабинету Министров Кыргызской Республики поручено провести полную инвентаризацию принятых концепций, стратегий, программ и законов Кыргызской Республики по отраслям права на предмет соответствия [Конституции](cdb:202913), принципам социальной справедливости и партнерства, необходимости, целесообразности и эффективности, достаточности регулирования предмета, устранения внутренних противоречий и коллизий, пробелов в праве, по итогам которой внести предложения, направленные на устранение выявленных несоответствий.

**2. Описательная часть**

Согласно Закону Кыргызской Республики «О доверительном управлении государственным имуществом» данный Закон определяет цели, порядок и способы передачи государственного имущества в доверительное управление и регулирует правоотношения, возникающие между учредителем доверительного управления и доверительным управляющим в процессе доверительного управления государственным имуществом.

Действие данного Закона распространяется на принадлежащее государству имущество:

1) акции (доли) в капиталах хозяйственных товариществ и обществ;

2) государственные предприятия как имущественный комплекс, за исключением имущественного комплекса государственных предприятий, функционирующих в системе Вооруженных Сил Кыргызской Республики.

Передача государственного имущества в доверительное управление не влечет перехода права собственности на него к доверительному управляющему.

При этом, государственное имущество передается в доверительное управление в целях:

1) повышения эффективности его использования и получения прибыли;

2) **привлечения внешних и внутренних инвестиций в экономику государства;**

3) реализации экономических проектов.

Государственное имущество передается в доверительное управление на конкурсной основе либо путем прямой передачи в случаях и порядке, установленных законодательством Кыргызской Республики.

Государственное имущество в виде имущественного комплекса передается в доверительное управление юридическому лицу (коммерческой организации), за исключением государственного предприятия.

Договор доверительного управления заключается **на срок, не превышающий пяти лет.**

Доверительный управляющий имеет право на вознаграждение, предусмотренное договором доверительного управления, а также на возмещение необходимых расходов, произведенных при доверительном управлении государственным имуществом, за счет доходов от использования государственного имущества, переданного ему в доверительное управление, но не более 20 процентов от доходов за соответствующий период.

Однако данный Закон является не работающим, о чем свидетельствует то, что в соответствии с данным Законом, принятым в 2018 году и Законом Кыргызской Республики «О доверительном управлении государственным имуществом», принятым еще в 2011 году и на смену которого был принят данный Закон, не заключалось ни одного договора о доверительном управлении государственным имуществом.

Одной из причин этого являются не совсем понятные механизмы работы Закона и его целесообразность, поскольку к примеру не совсем понятно почему доверительный управляющий должен быть заинтересован реализовывать одну из целей для которых государственное имущество передается в доверительное управление, установленных Законом, а именно привлекать внешние и внутренние инвестиции в это предприятие, если оно передается ему в доверительное управление на срок до 5 лет и он будет получать вознаграждение в фиксированном размере от чистой прибыли предприятия.

При этом, не совсем понятно, для чего государству передавать акции и государственные предприятия в доверительное управление без соответствующих вложений инвестиций со стороны доверительного управляющего. Так как по данному Закону доверительный управляющий практически ничего не вкладывает со своей стороны и получает вознаграждение за управление предприятием.

Государство же обладает в настоящее время более эффективными механизмами решения вопросов неэффективности управления государственным имуществом.

Так данные вопросы возможно решать прежде всего путем приватизации государственного имущества, назначения более квалифицированного менеджмента государственных предприятий и акционерных обществ с контрольным государственным пакетом акций путем проведения конкурсов, а также путем реализации механизмов государственно-частного партнерства.

Следует особо остановиться на государственно-частном партнерства, поскольку 11 августа 2021 года была принята новая редакции Закона Кыргызской Республики «О государственно-частном партнерстве», который охватывает цели Закона Кыргызской Республики «О доверительном управлении государственным имуществом», предмет его регулирования и предусматривает более эффективные механизмы управления государственным имуществом, в том числе акциями и государственными предприятиями, с условиями привлечения инвестиций.

Так целью Закона Кыргызской Республики «О государственно-частном партнерстве» является создание правовых условий для разработки и реализации проектов государственно-частного партнерства, создания благоприятных условий для субъектов государственно-частного партнерства, а его задачами являются:

1) повышение эффективности и качества создания инфраструктурных объектов и предоставления инфраструктурных услуг;

2) повышение эффективности государственных расходов на проектирование, строительство и/или модернизацию, эксплуатацию, содержание инфраструктурных объектов и предоставление инфраструктурных услуг;

3) привлечение инвестиций в экономику страны;

4) вовлечение дополнительного управленческого потенциала частного сектора;

5) достижение оптимального соотношения цены в течение жизненного цикла активов и качества или соответствия их назначению при реализации инфраструктурных проектов;

6) использование инноваций и эффективности частного сектора;

7) стимулирование роста и развития новых технологий.

Государственно-частное партнерство (далее - ГЧП) - это сотрудничество между государственным и частным партнерами в целях разработки и реализации проектов по созданию и/или модернизации, эксплуатации и содержанию инфраструктурных объектов (имущество или имущественный комплекс социального, экономического или производственного назначения, находящийся в государственной, муниципальной или частной собственности) и/или инфраструктурных услуг (работы и/или услуги социального, экономического или производственного назначения, в том числе работы и/или услуги, предоставляемые с использованием инфраструктурного объекта и/или по обслуживанию инфраструктурного объекта).

Государственным партнером вправе выступать уполномоченный государственный орган в сфере ГЧП совместно с государственными органами, органами местного самоуправления, государственными, муниципальными предприятиями и учреждениями, акционерными обществами, 50 и более процентов голосующих акций которых принадлежат государству, в соответствующей сфере деятельности либо государственные органы, органы местного самоуправления, государственные, муниципальные предприятия и учреждения, акционерные общества, 50 и более процентов голосующих акций которых принадлежат государству, в соответствующей сфере деятельности по малым проектам.

Частным партнером вправе выступать юридические лица и индивидуальные предприниматели.

В качестве источников вложения в реализацию проекта ГЧП являются:

1) средства республиканского и (или) местного бюджета;

2) средства государственного партнера;

**3) государственное и/или муниципальное имущество, находящееся в ведении государственного партнера;**

4) средства частного партнера;

5) привлеченные и иные средства, не запрещенные законодательством Кыргызской Республики.

При этом, вклады в проекты ГЧП могут **предоставляться сроком до 49 лет**.

Согласно Закону, отбор частного партнера осуществляется путем проведения конкурса.

Конкурс включает два этапа:

1) квалификационный отбор;

2) отбор победителя конкурса.

Конкурс осуществляется уполномоченным государственным органом в сфере ГЧП в отношении проектов ГЧП, сумма предполагаемых инвестиций по которым составляет более 100 млн. сомов, либо государственными органами, органами местного самоуправления, государственными, муниципальными предприятиями и учреждениями в соответствующей сфере деятельности в отношении проектов ГЧП, предполагаемые инвестиции по которым составляют сумму, равную или менее 100 млн. сомов, в соответствии с процедурами, установленными данным Законом.

Если сумма инвестиций составляет более одного миллиарда сомов, проект ГЧП присуждается путем прямых переговоров при условии, что заявитель соответствует квалификационным требованиям.

При этом, особенности того или иного проекта ГЧП будут предусматриваться в соглашении о ГЧП, который должен содержать следующие условия:

1) описание сторон, предмет соглашения, права и обязанности сторон;

2) описание объекта ГЧП с учетом его технико-экономических показателей;

3) формы ГЧП;

4) минимальный объем, порядок предоставления и стандарты качества инфраструктурных услуг, предоставляемых в процессе реализации проекта ГЧП;

5) порядок и сроки инновационных разработок, проектирования, строительства, реконструкции, модернизации (восстановления) и управления объектов инфраструктуры и оказания услуг по проекту ГЧП;

6) порядок и сроки технического обслуживания объекта ГЧП;

7) получение дохода и его распределение;

8) распределение рисков между государственным и частным партнерами;

9) порядок проведения мониторинга и контроля реализации проекта;

10) источники финансирования проекта ГЧП;

11) порядок владения, пользования и распоряжения инфраструктурным объектом;

12) сроки и порядок действия соглашения о ГЧП;

13) сроки и порядок возмещения расходов сторонами соглашения;

14) досрочное прекращение соглашения о ГЧП и его основания;

15) определение дальнейшей юридической судьбы инфраструктурного объекта, переданного частному партнеру, в связи с исполнением соглашения о ГЧП, после прекращения действия соглашения о ГЧП;

16) предоставление частным партнером финансовых гарантий реализации проекта ГЧП;

17) предоставление государственным партнером гарантий реализации проекта ГЧП;

18) ответственность сторон в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по соглашению о ГЧП;

19) порядок разрешения споров, вытекающих из соглашения о ГЧП и связанных с реализацией проекта ГЧП.

Следует отметить, что при реализации проектов ГЧП будут применяться различные механизмы, предусмотренные законодательством Кыргызской Республики, в том числе и механизмы доверительного управления, достаточно подробно регламентированные в Главе 43 «Доверительное управление имуществом» части II Гражданского кодекса КР.

Таким образом, доверительное управление является одним из механизмов реализации проектов государственно-частного партнерства и охватывается Законом Кыргызской Республики «О государственно-частном партнерстве».

В этой связи, необходимо отметить, что в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона Кыргызской Республики «О государственно-частном партнерстве» не допускается включение в другие законы норм, предметом регулирования которых является данный Закон.

Учитывая изложенное, предлагается признать Закон Кыргызской Республики «О доверительном управлении государственным имуществом» утратившим силу.

**3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий**

Принятие данного проекта Закона негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий не повлечет.

**4. Анализ соответствия проекта законодательству**

Настоящий проект Закона не противоречит нормам действующего законодательства, а также международным договорам, вступившим в силу в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

**5. Информация о необходимости финансирования**

Принятие настоящего проекта Закона не повлечет дополнительных финансовых средств из республиканского бюджета.

**6. Информация об анализе регулятивного воздействия**

Анализ регулятивного воздействия к данному проекту Закона не требуется, так как проект не направлен на регулирование предпринимательской деятельности.